



АДМИНИСТРАЦИЯ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

22.09.2017

№ 605-р

Об утверждении плана по устранению с 1 января 2018 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) и результатов оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством области, за 2016 год

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2016 № 1506 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений», а также Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Владимирской области от 17.02.2017 № 0101-06/06-37, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Губернатором Владимирской области:

1. Утвердить:

1.1. План по устранению с 1 января 2018 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством области, согласно приложению № 1.

1.2. Результаты оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством области, за 2016 год согласно приложению № 2.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления:

- провести оценку эффективности налоговых льгот (пониженных налоговых ставок) по местным налогам, установленных решениями представительных органов местного самоуправления;

- в срок до 1 октября 2017 года разработать и утвердить планы по устранению с 1 января 2018 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) по местным налогам, установленных решениями представительных органов местного самоуправления.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на контрольный комитет администрации области.

Губернатор области



С.Ю.Орлова

ПЛАН
по устранению с 1 января 2018 года неэффективных налоговых льгот
(пониженных ставок по налогам), установленных
законодательством области

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Форма отчетности	Ответственный исполнитель
1	2	3	4	5
1	Проведение инвентаризации налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством области	Ежегодно до 20 апреля	Аналитическая записка	Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации области, департамент административных органов и общественной безопасности администрации области, департамент инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации области
2	Проведение оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством области	Ежегодно до 20 апреля	Аналитическая записка	Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации области, департамент административных органов и общественной безопасности администрации области, департамент инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации области
3	Обобщение результатов бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством области	Ежегодно до 1 июня	Аналитическая записка	Департамент финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области

1	2	3	4	5
4	Рассмотрение вопроса оптимизации налоговых льгот по результатам оценки их эффективности на заседании бюджетной комиссии, созданной распоряжением Губернатора области от 08.02.2010 № 30-р	Ежегодно до 10 июня	Аналитическая записка	Департамент финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области
5	Подготовка предложений Губернатору области по отмене неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством области	В случае необходимости	Аналитическая записка	Департамент финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области
6	Разработка и представление Губернатору области для внесения в Законодательное Собрание Владимирской области проектов законов Владимирской области по отмене неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством области	В случае необходимости	Проект закона Владимирской области	Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации области, департамент административных органов и общественной безопасности администрации области, департамент инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации области, департамент финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области



РЕЗУЛЬТАТЫ

оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством области, за 2016 год

Одним из важнейших элементов налоговой политики области является регулярное проведение анализа востребованности установленных механизмов налогового стимулирования и налоговых льгот.

Среди основных налоговых льгот, предоставленных законодательством области, выделяются следующие:

- снижение ставки налога на прибыль с 18 до 13,5 процентов организациям, осуществляющим на территории Владимирской области инвестиционную деятельность, и освобождение их от уплаты налога на имущество, созданного и приобретенного, а также реконструированного и введенного в эксплуатацию в ходе реализации инвестиционного проекта (Закон Владимирской области от 12.11.2015 № 157-ОЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для организаций, являющихся получателями государственной поддержки инвестиционной деятельности»);

- предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы Владимирской области пониженной ставки (13,5 процентов) налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет области (Закон Владимирской области от 06.09.2007 № 99-ОЗ «О снижении ставки налога на прибыль учреждений и предприятиям уголовно-исполнительной системы Владимирской области»);

- освобождение от налогообложения налогом на имущество организаций организации – в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения (Закон Владимирской области от 12.11.2003 № 110-ОЗ «О налоге на имущество организаций»);

- предоставление льготы по уплате транспортного налога сельскохозяйственным товаропроизводителям (в отношении грузовых автомобилей, автобусов) (Закон Владимирской области от 27.11.2002 № 119-ОЗ «О транспортном налоге»).

Сумма налоговых льгот, установленных законодательством области, составила за 2016 год 1195,1 млн. рублей, из которых 80,7% составляют льготы инвестиционного характера.

Во исполнение постановления администрации области от 27.12.2016 № 1160 «О мерах по реализации Закона области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» проведена оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством области, за 2016 год.

Законами области от 12.11.2015 № 157-ОЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для организаций, являющихся получателями государственной поддержки инвестиционной деятельности» и от 12.11.2003 № 110-ОЗ «О налоге на имущество организаций» предоставлены налоговые льготы организациям – инвесторам. Сумма налоговых льгот за 2016 год составила 964 млн. рублей, в том числе по налогу на прибыль организаций в виде снижения ставки налога с 18 до 13,5 процентов – 406 млн. рублей, по налогу на имущество организаций – 558 млн. рублей.

Средства, высвободившиеся в результате предоставления налоговых льгот, направлялись инвесторами на пополнение оборотных средств, на развитие и совершенствование производства.

В соответствии с постановлением Губернатора области от 01.10.2012 № 1101 «Об утверждении Методики определения расчетного и фактического сроков окупаемости инвестиционного проекта и Порядка проведения мониторинга реализации одобренного инвестиционного проекта» департаментом инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации области проведена оценка бюджетной и социальной эффективности предоставленных инвесторам налоговых льгот.

По итогам 2016 года государственную поддержку при реализации одобренных инвестиционных проектов получили 23 организации области, из них: ООО «БЕТА МЕБЕЛЬ», ООО «Винербергер Кирпич», ЗАО «Ферреро Россия», ООО «Контейнекс-Монолит», ООО «Акрилан», ООО «Нестле Россия», АО «РМ Нанотех», ООО «Элит Кроус», ОАО «РЖД», ООО «Управляющая компания «Промышленный парк Струнино», ОАО «ОСВ СТЕКЛОВОЛОКНО», ООО «ОСЗ», ОАО «НПО «Наука», ООО «Бакулин Моторс Групп», ЗАО «Компания «СТЭС-Владимир», ООО «Индастриал Платформ Групп Клима», ООО «Николь-Пак Империял», ЗАО «Муром», ПАО «Т Плюс», АО «Генериум», НПАО «Де Хес», АО «Владимирский хлебокомбинат».

Реализованы следующие крупные инвестиционные проекты:

- открыто новое фармацевтическое производство иммунобиологических препаратов в рамках проекта «Генериум-2» (поселок Вольгинский Петушинского района);

- открыт завод по выпуску готовых лекарственных препаратов компании ООО «Верофарм», входящей в группу компаний «Abbott» (поселок Вольгинский Петушинского района);

- продолжено строительство завода газомоторной техники ООО «Бакулин Моторс Групп» (село Ворша Собинского района), завода по металлообработке компании ООО «Рустехнологии Муром» (город Муром), фабрики по обогащению кварцевого песка ООО «Великодворский перерабатывающий комбинат» (поселок Великодворский Гусь-Хрустального района), а также нового сталелитейного производства для изготовления стального фасонного литья из высоколегированных нержавеющей сталей ООО «Гусевский арматурный завод «Гусар» (город Гусь-Хрустальный).

Реализовано 15 инвестиционных проектов в отраслях животноводства и растениеводства, в том числе модернизирован тепличный комплекс ООО

«Царский пир» (деревня Пекша Петушинского района) построены логистический центр ООО «Владимирский стандарт» (ЗАТО город Радужный) и новая линия по производству современных кормовых добавок компании НПАО «Де Хёс» (город Лакинск Собинского района).

В 2016 году организациями, реализующими одобренные инвестиционные проекты, уплачено налогов в бюджеты всех уровней 4 684 млн. рублей, в том числе в консолидированный бюджет области - 1 942 млн. рублей (145% к уровню 2015 года). Сумма перечисленных инвесторами налогов в бюджеты всех уровней превышает сумму предоставленных льгот в 5 раз, что свидетельствует о бюджетной эффективности налоговых льгот.

Кроме этого, налоговые льготы, предоставленные инвесторам, носят социальный характер. В 2016 году организациями было создано 370 новых рабочих мест. Среднемесячная заработная плата работников, занятых в рамках реализации инвестиционных проектов, составила 38,6 тыс. рублей, что на 65% выше среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по области.

Налоговые льготы, установленные инвесторам, признаны эффективными.

Законом Владимирской области от 06.09.2007 № 99-ОЗ «О снижении ставки налога на прибыль учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы Владимирской области» снижена ставка налога на прибыль учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы Владимирской области с 18% до 13,5%.

В соответствии с постановлением Губернатора области от 30.06.2009 № 503 «Об оценке эффективности налоговой льготы, предоставленной учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы области по уплате налога на прибыль организаций» департаментом административных органов и общественной безопасности администрации области проведена оценка эффективности налоговой льготы, предоставленной учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы области.

Средства, высвободившиеся в результате снижения ставки налога на прибыль, в сумме 544,8 тыс. рублей были направлены на развитие материально-технической базы учреждений.

Так, в ФКУ ИК-2 приобретены оборудование на сумму 34 тыс. рублей и мебель на сумму 12,7 тыс. рублей для новых производственных участков. По итогам 2016 года участки отремонтированы и оборудованы полностью, что позволило освоить 7 новых видов изделий, среди которых свайные каркасы, респираторы, швейная продукция, а также организовать участок по переработке пластика. Для выполнения указанных работ дополнительно было трудоустроено 6 осужденных.

В ФКУ КП-9 на сумму 91,7 тыс. рублей приобретен автомобиль для перевозки осужденных на сельскохозяйственные работы. В результате был оптимизирован производственный процесс и снижены расходы, связанные с транспортной логистикой. В данном учреждении на удаленных производственных объектах трудоустроено 47 осужденных, что составляет 100% от численности осужденных, подлежащих привлечению к труду.

В ФКУ ИК-7 на проведение ремонтных работ подсобных помещений сельскохозяйственного участка направлено 312,5 тыс. рублей, в результате чего

полностью заменена крыша и укреплены стены коровника. Принятые меры позволили дополнительно трудоустроить 4 осужденных и увеличить объемы продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа по обеспечению продовольствием осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях области.

Средства в сумме 93,9 тыс. рублей направлены на улучшение условий содержания и труда осужденных, а именно, на приобретение расходных и строительных материалов для ремонта режимных и производственных помещений.

Налоговая льгота, предоставленная учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, признана эффективной.

Законом Владимирской области от 12.11.2003 № 110-ОЗ «О налоге на имущество организаций» освобождены от уплаты налога на имущество организации в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения.

Законом Владимирской области от 27.11.2002 № 119-ОЗ «О транспортном налоге» предоставлена льгота по транспортному налогу сельскохозяйственным товаропроизводителям в отношении грузовых автомобилей и автобусов.

Во исполнение постановления Губернатора области от 16.07.2009 № 581 «Об утверждении порядка оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по уплате транспортного налога организациями и налога на имущество организаций в отношении территориальных и муниципальных автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения, а также сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью» департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации области проведена оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных организациям в отношении автомобильных дорог по налогу на имущество и сельскохозяйственным товаропроизводителям по транспортному налогу.

Сумма льготы по налогу на имущество организаций в отношении автомобильных дорог за 2016 год составила 221,3 млн. рублей.

В соответствии с порядком оценки эффективности предоставления льгот использование налоговой льготы считается эффективной, если коэффициент бюджетного эффекта от предоставления налоговой льготы по соответствующей категории налогоплательщиков больше или равен единице.

По уплате налога на имущество организаций в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения средний коэффициент бюджетной эффективности по расчетам составил 2,05, что указывает на эффективность льготы.

По транспортному налогу Законом Владимирской области от 27.11.2002 № 119-ОЗ «О транспортном налоге» утверждены максимальные налоговые ставки, в том числе по дорогостоящим транспортным средствам. Государственная поддержка в виде предоставления налоговой льготы оказывается только сельскохозяйственным товаропроизводителям в отношении грузовых автомобилей и автобусов.

Объем налоговой льготы по транспортному налогу, предоставленной сельскохозяйственным товаропроизводителям в отношении грузовых автомобилей и автобусов, составил за 2016 год 9,3 млн. рублей.

Коэффициент бюджетной эффективности по расчетам составил 1,15. Налоговая льгота носит эффективный характер.

Указанная льгота по транспортному налогу сельскохозяйственным товаропроизводителям имеет социальную направленность: сохранены рабочие места, проводится медицинское обслуживание и обучение кадров.

Таким образом, проведенная оценка эффективности установленных областным законодательством налоговых льгот подтверждает их целесообразность, бюджетную и социальную направленность. Все налоговые льготы признаны эффективными.

